

新庄最上定住自立圏構想

# 中心市宣言書



平成27年2月13日

新 庄 市



## 中心市宣言

新庄市、金山町、最上町、舟形町、真室川町、大蔵村、鮭川村、戸沢村の8市町村で構成する新庄・最上地域は、山形県北東の内陸部に位置し、北は秋田県、東は宮城県に接する地域です。8市町村の配置については、新庄市が圏域の中央に位置し、7町村が放射状に広がっています。

圏域の西部には出羽丘陵、東部には奥羽山脈、北部には加無山県立自然公園があり、総面積の8割近くが森林となります。南部から西部にかけて日本三大急流の一つ山形県の母なる川「最上川」が流れ、新庄盆地を中心にほぼ全域に水田地帯が広がる、豊かな自然に育まれた地域です。

今日のような生活圏域が形成されたのは、江戸時代の新庄藩政下となります。明治22年の町村制施行により、圏域内の町村が誕生し、昭和24年の新庄市の市制施行、昭和29年以降の町村合併により現在のような1市4町3村が形成されました。

これまでも当該8市町村は「最上広域市町村圏事務組合」を設置し、消防、し尿処理、ごみ処理、教育などの事務を共同で行うなど、広域的課題に協力して取り組んできました。交通の利便性の向上に伴い、圏域内での住民の交流は活発化しており、通勤・通学、買物、医療など日常生活の各分野において、行政区域を越えた生活圏として形成されています。

その中心となる新庄市は、国道13号と国道47号、JR奥羽本線と陸羽東西線の道路・鉄道がそれぞれ東西南北に交差しており、古くからの交通の要衝として栄えてきました。平成11年の山形新幹線延伸によりターミナル駅となった新庄駅は、地域の交流の拠点としての役割を担っています。近年は、高速道路の整備も進み、総合的な高速交通体系が確立されつつあります。

一方で、我が国は、少子高齢化の進展と、人口減少が大きく問題視されています。当圏域においても、将来的に大幅な人口減少が推計されており、圏域における行政サービスを維持することが厳しくなることが予想されることから、地域の力を結集した、持続可能な地域社会の形成が求められています。

こうした中、今以上に地域の活性化を推進していくためには、圏域を構成する市町村が持つ都市機能や農林業、自然環境、歴史、文化などの資源を最大限に活用しながら、相互に連携、役割分担することにより、圏域全体で必要な生活機能を向上充実させることが重要になってきます。

このような状況を踏まえ、新庄市は、近隣町村との連携のもと、定住自立圏構想に基づく「新庄最上定住自立圏」の形成を目指し、中心市として多様な都市機能の充実に努めるとともに、将来にわたり圏域住民が安心して暮らせる魅力的な地域づくりに取り組んでいくことを、ここに宣言します。

平成27年2月13日

新庄市長 山尾順紀

## 1. 新庄市と近隣町村の人口、昼夜間人口比率

新庄市と近隣町村で構成する新庄最上圏域の総人口は、約8万人となっており、そのうち新庄市の人口が4割以上を占めています。昼夜間人口比率の分布からもわかるように、当圏域における日常生活圏が、新庄市を中心に形成されています。

(単位：人、%)

項目	新庄市	金山町	最上町	舟形町	真室川町	大蔵村	鮭川村	戸沢村	計
人口	38,850	6,365	9,847	6,164	9,165	3,762	4,862	5,304	84,319
昼間人口	42,973	5,377	8,959	5,212	8,068	3,136	4,359	4,488	82,572
昼夜間人口比率	110.6	84.5	91.0	84.6	88.0	83.4	89.7	84.6	97.9

(平成22年国勢調査)

## 2. 新庄市への通勤通学割合が10%以上である町村の名称

新庄市に対して従業又は通学する就業者数及び通学者数を、常住する就業者数及び通学者数で除して得た数値(通勤通学者割合)が10%以上である町村は次のとおりです。

町村名	通勤通学割合	新庄市への通勤通学者数	常住する就業者数及び通学者数
金山町	37.3%	977人	2,622人
最上町	20.5%	802人	3,912人
舟形町	39.2%	929人	2,368人
真室川町	33.2%	1,238人	3,727人
大蔵村	45.7%	646人	1,415人
鮭川村	40.9%	772人	1,888人
戸沢村	41.7%	878人	2,103人

(平成22年国勢調査より算出)

## 3. 新庄市における都市機能の集積状況及び利用状況等

新庄市には、公共施設等による各種サービス機能、中核的な医療機能、大規模商業・娯楽機能その他の行政及び民間分野に係る都市機能が集積しており、その集積状況及び利用状況は次のとおりです。

(1) 医療分野の集積状況(平成26年4月1日)

項目	主な施設
病院	県立新庄病院、新庄徳洲会病院、新庄明和病院
救急診療所	新庄市夜間休日診療所
市内診療所	一般診療所30、歯科診療所21

①山形県立新庄病院の利用状況（平成25年度）（単位：人、％）

項目	住所別									合計
	新庄市	金山町	最上町	舟形町	真室川町	大蔵村	鮭川村	戸沢村	その他	
入院患者数	54,421	7,403	8,276	9,073	8,210	4,624	6,928	8,301	6,572	113,808
比率	47.8	6.5	7.3	8.0	7.2	4.0	6.1	7.3	5.8	100.0
外来患者数	101,041	14,146	15,036	14,543	15,168	6,704	11,994	12,245	9,661	200,538
比率	50.4	7.1	7.5	7.2	7.6	3.3	6.0	6.1	4.8	100.0

資料：山形県立新庄病院概要

②新庄市夜間休日診療所の利用状況（平成25年度）（単位：人、％）

項目	住所別									合計
	新庄市	金山町	最上町	舟形町	真室川町	大蔵村	鮭川村	戸沢村	その他	
外来患者数	2,280	209	134	322	199	203	184	274	231	4,036
比率	56.5	5.2	3.3	8.0	4.9	5.0	4.6	6.8	5.7	100.0

③医療従事者数（平成24年12月31日現在）（単位：人）

項目	新庄市	最上地域	山形県	全国
医師	92	113	2,598	303,268
歯科医師	27	37	689	102,551
薬剤師	80	104	1,932	280,052
保健師	22	51	562	47,279
助産師	22	22	328	31,835
看護師	470	597	10,344	1,015,744
准看護師	165	265	3,177	357,777

資料：平成24年医師・歯科医師・薬剤師調査など

(2) 福祉分野の集積状況

項目	主な施設
児童福祉施設	保育所（市立）3、保育所（民間立）2、児童館（児童センター）3、認可外保育施設9、放課後児童クラブ10、子育て支援センター3、児童養護施設1、福祉型障害児入所施設1、助産施設1、屋内遊び場1
老人福祉施設	養護老人ホーム1、特別養護老人ホーム2、老人福祉センター1、在宅介護支援センター3、地域包括支援センター1、介護老人保健施設2

資料：山形県社会福祉施設等名簿

①屋内遊び場「わらすこ広場」の利用状況（平成25年度）（単位：人、％）

項目	住所別			合計
	新庄市	近隣町村	その他	
利用者数	34,487	6,245	2,601	43,333
比率	79.6	14.4	6.0	100.0

(3) 教育分野の集積状況

項目	主な施設
専修学校	山形県立農業大学校、パリス文化服装専門学校、新庄コアカレッジ
高等学校	県立高等学校3、私立高等学校1
特別支援学校	山形県立新庄養護学校

資料：山形県学校名鑑

(4) 文化・スポーツ・レクリエーション分野の集積状況

項目	主な施設
文化ホール等	市民文化会館、生涯学習センター2（市民プラザ、わくわく新庄）
図書館	市立図書館
博物館、資料館	ふるさと歴史センター（新庄山車会館及び新庄市歴史民俗資料館）、雪の里情報館
体育施設	体育館、陸上競技場、市民球場、武道館、市民プール、テニスコート、市民スキー場 他
宿泊施設	山屋セミナーハウス
公園	最上中央公園、最上公園、東山公園

① 主な施設の利用状況（平成25年度）

（単位：件、人）

施設名	団体利用 件数	利用者数	施設名	団体利用 件数	利用者数
市民文化会館	1,463	101,225	武道館	970	16,775
市民プラザ	6,511	93,618	市民プール	35	6,272
わくわく新庄	3,172	51,735	東山テニスコート	99	1,753
ふるさと歴史センター	-	11,314	室内ゲートボール場	-	2,522
雪の里情報館	-	14,066	福田運動広場	128	7,390
体育館	1,830	51,108	市民スキー場	-	12,002
陸上競技場	195	5,688	山屋セミナーハウス	533	13,493
市民球場	1,817	28,247			

② 新庄市立図書館の利用状況（平成25年度）

（単位：人、冊、%）

項目	住所別									合計
	新庄市	金山町	最上町	舟形町	真室川町	大蔵村	鮭川村	戸沢村	その他	
貸出人数	3,104	131	107	124	222	71	125	87	58	4,029
比率	77.0	3.2	2.7	3.1	5.5	1.8	3.1	2.2	1.4	100.0
貸出冊数	122,179	4,663	2,071	3,923	8,643	2,860	4,028	2,442	1,422	152,231
比率	80.2	3.1	1.4	2.6	5.7	1.9	2.6	1.6	0.9	100.0

(5) 商工業・金融分野の集積状況

項目	主な施設
大規模商業施設 (1,000㎡以上)	新庄ショッピングセンター、新庄駅東ショッピングタウン、郷野目ストア店舗、ヨークタウンアクロスプラザ新庄、ヤマザワ新庄店 他
工業団地	新庄中核工業団地、新庄横根山工業団地
金融機関等	地方銀行支店3、信用金庫本店1、同支店3、信用組合支店1、労働金庫支店1、農林水産金融機関店舗3、郵便局12

資料：山形県統計年鑑ほか

①卸売・小売業の商店・従業者数及び年間商品販売額 (単位：店、人、万円)

項目	新庄市	最上地域	山形県
商店数	618	1,092	15,281
従業者数	3,696	5,385	92,687
年間商品販売額	7,070,149	9,484,593	221,052,771

資料：平成24年山形県の商業

②買物における市町村間流動 (単位：%)

行先 居住地	新庄市	金山町	最上町	舟形町	真室川町	大蔵村	鮭川村	戸沢村	その他	合計
新庄市	86.7	0.2	0.2	0.1	0.6	0.0	-	0.0	12.2	100.0
金山町	71.9	9.9	-	-	8.0	-	0.1	-	10.1	100.0
最上町	41.9	0.0	43.1	-	-	-	-	-	15.0	100.0
舟形町	62.9	-	0.1	13.4	0.2	0.0	-	-	23.4	100.0
真室川町	46.2	-	0.0	-	41.0	0.0	-	-	12.8	100.0
大蔵村	69.7	-	2.2	-	-	15.7	-	0.2	12.2	100.0
鮭川村	69.3	-	-	-	3.4	-	25.8	-	1.5	100.0
戸沢村	80.9	-	-	-	0.4	-	-	5.8	12.9	100.0

資料：平成24年度山形県買物動向調査

③新庄市の商圈と吸引力

項目	商品総合	外食	レジャー・娯楽
第1次商圈 (吸引力30%以上)	新庄市、金山町、最上町、舟形町、真室川町、大蔵村、鮭川村、戸沢村	新庄市、金山町、最上町、舟形町、真室川町、大蔵村、鮭川村、戸沢村	新庄市、金山町、真室川町、鮭川村、戸沢村
第2次商圈 (吸引力15%以上 30%未満)			最上町、舟形町、大蔵村
第3次商圈 (吸引力5%以上 15%未満)		尾花沢市、大石田町	

資料：平成24年度山形県買物動向調査

④製造業の事業所・従業者数及び製造品出荷額等（従業者4人以上）

（単位：所、人、万円）

項目	新庄市	最上地域	山形県
事業所数	108	206	2,667
従業者数	3,457	5,792	96,607
製造品出荷額等	4,780,548	7,712,412	238,209,347

資料：平成25年山形県の工業

(6) 公共交通分野の集積状況

項目	主な施設
鉄道	J R 山形新幹線、奥羽本線、陸羽東線、陸羽西線 新庄市内の駅数5
高速道路・主要国道	東北中央自動車道（尾花沢新庄道路、新庄北道路）、 国道13号、国道47号
路線バス（圏域間）	県立病院・金山線（新庄市～金山町） 県立病院・肘折線（新庄市～大蔵村） 羽根沢・新庄線（鮭川村～新庄市）

①駅の乗車状況（平成25年度）

項目	年間乗降客数	一日当たり
新庄駅	1,172千人	3,210人

資料：J R 東日本

(7) その他

①斎場の利用状況（平成25年度）

（単位：件）

項目	住所別			計
	新庄市	最上町	その他	
新庄・最上さくらが丘斎苑	489	155	33	677

## 4. 近隣町村との連携を想定する取り組み

新庄市が中心市として、近隣町村と連携することを想定する取り組みは次のとおりです。

### (1) 生活機能の強化に係る政策分野

#### ①医療

圏域住民の安全・安心な生活を確保するため、休日・夜間における診療、医療従事者の確保など、地域医療体制の充実に連携して取り組みます。

#### ②福祉

圏域住民が住み慣れた地域で安心して子どもを産み育て、生き生きと暮らせる環境をつくるため、子育てや高齢者、障がい者への支援体制の充実に連携して取り組みます。

#### ③教育

圏域住民に対する質の高い教育環境を整備するため、文化芸術、生涯学習、スポーツ機会の充実、文化財の活用、教育関係者に対する研修などに連携して取り組みます。

#### ④産業振興

圏域経済の活性化と雇用機会の確保を図るため、圏域が一体となった企業の誘致、広域的な観光、物産振興、6次産業化の推進などに連携して取り組みます。

#### ⑤その他

圏域内の生活環境の向上を図るため、ごみの減量と再資源化、下水道施設の共同管理や斎場の相互利用などに連携して取り組みます。加えて、消防や一般廃棄物処理などの広域的な取り組みの更なる推進を目指します。

### (2) 結びつきやネットワークの強化に係る政策分野

#### ①地域公共交通

圏域内の子どもや高齢者などの交通弱者の移動手段を確保するため、新庄市と近隣町村を結ぶ公共交通の利便性向上に連携して取り組みます。

#### ②道路等の交通インフラの整備

圏域での交通の円滑化、利便性の向上を図るため、基幹道路の維持管理に連携して取り組みます。

#### ③地域の生産者や消費者等の連携による地産地消

「食」による地域活性化を図るため、圏域内の地場産品の販売等、地産地消に連携して取り組みます。

#### ④地域内外の住民との交流・移住促進

圏域内への定住を促進するため、圏域外への暮らしに係る情報提供や、圏域内外住民との交流機会の拡大に連携して取り組みます。

### (3) 圏域マネジメント能力の強化に係る政策分野

#### ①圏域内市町村職員の交流等

圏域内市町村職員の能力向上と交流促進を図るため、合同研修などに連携して取り組みます。

#### ②情報の共有・発信

圏域住民による地域活動の促進を図るため、圏域内情報の共有化と発信に連携して取り組みます。